

Айтова А.В.
Новосибирский государственный университет
архитектуры, дизайна и искусств имени А.Д. Крячкова
Красный проспект, д. 38, г. Новосибирск, Россия, 630004

УДК: 711.1

DOI: 10/37909/978-5-89170-281-3-2021-1001

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ГОРОДОВ

В данном исследовании рассматривается градостроительный опыт в сфере стратегического пространственного планирования городов в развитых странах мира. Проведен анализ и выявлены преимущества и недостатки существующих документов и процессов стратегического пространственного планирования.

Ключевые слова: пространственное планирование, стратегическое планирование, документы пространственного планирования, участники стратегического пространственного планирования.

Aytova A.V.
Kryachkov Novosibirsk State University
of Architecture, Design and Arts
Krasnyi Prospekt, 38, Novosibirsk, Russia, 630099

INTERNATIONAL EXPERIENCE IN STRATEGIC SPATIAL PLANNING OF CITIES

This study examines urban planning experience in the field of strategic spatial planning of cities in the developed countries of the world. The analysis is carried out and the advantages and disadvantages of the existing documents and processes of strategic spatial planning are revealed.

Key words: spatial planning, strategic planning, spatial planning documents, participants in strategic spatial planning.

Введение

В системе современного градостроительного планирования до-

кументы, являющиеся инструментами регулирования и реализации градостроительной деятельности, принятые за последние 30 лет, теряют актуальность и перестают быть эффективным инструментом градорегулирования. Это влечет за собой конфликт между участниками градостроительного процесса, препятствует целостному развитию городской среды в современных условиях. Градостроительное планирование России заметно отстает от законодательно-нормативной базы.

Генеральный план существует в отрыве от нормативно-законодательного процесса в области градостроительного планирования и не позволяет в полной мере получить представление о пространственном образе города. Актуальность данной темы продиктована вышеперечисленными проблемами. Возможным способом актуализации системы градостроительного планирования на сегодняшний день считается стратегическое планирование во взаимосвязи с пространственным планированием – двухуровневая система планирования. Каким образом функционирует такая система – рассмотрим на примере успешного опыта зарубежных стран. Данная работа призвана выявить преимущества и недостатки двухуровневой системы планирования на примере зарубежных стран, которые имеют больший опыт применения вышеупомянутой системы планирования, чем отечественный. В качестве источников используются научные статьи и исследовательские работы специалистов в сфере градостроительства и архитектуры.

При рассмотрении зарубежного градостроительного планирования и регулирования принимаются во внимание такие критерии выбора городов, как:

- 1) место в международных общепринятых рейтингах;
- 2) сопоставимость с городом Москвой по ряду характеристик городской среды;
- 3) мнение экспертов – представителей развитых стран.

Германия. Берлин-Бранденбург

Управление совместного территориального планирования двух равноправных земель Берлин и Бранденбург (GL) разрабатывает общую политику территориального развития, а управление планирования каждой из земель на основе GL разрабатывают градостроительные документы.

После 2006 г. (год принятия Концепции столичного региона – объ-

единение региональных учреждений в области образования, здравоохранения, транспорта, науки и экономики) для обеих федеральных земель разрабатывается План пространственного развития на период 10 лет, – документ, имеющий статус закона. Он определяет основные задачи, которые стоят перед регионом, и состав документа соответствует поставленным задачам. В Плате пространственного развития прописывается связь с программами и региональными планами землепользования, базовые требования к развитию территории федеральных земель Берлин и Бранденбург, основные направления пространственного развития (концепция, нормативно-правовая база территориального развития некоторых типов пространств), разрабатывается система центральных мест столичного региона – определяются центры развития в зависимости от демографической обстановки. Также план определяет долю финансирования частей региона – Берлин, хинтерленд (постагломеративный) и остальной части столичного региона.

Решение о разработке плана совместно принимают премьер-министр Бранденбурга и Управление совместного территориального планирования земель Берлин и Бранденбург. С этого момента производится разработка документа – четыре редакции первоначально предложения. Первая редакция предусматривает участие органов муниципальной власти, заинтересованных групп населения, департаментов правительства столичных земель Берлин и Бранденбург, и полученные замечания обсуждаются в управлении совместного территориального планирования земель Берлин и Бранденбург. Вторая редакция предусматривает участие только департаментов правительства обеих столичных земель и премьер-министра Бранденбурга, третья – это публичные слушания, результатом которых является четвертая редакция плана и переход к этапу утверждения мэром Берлина и премьер-министром Бранденбурга. Далее документ вступает в силу.

Из минусов системы можно выделить ограничение малоразвитых территорий в освоении свободных земель из-за развития лишь центральных частей, что способствует возникновению конфликтов между муниципалитетами и различными группами участников процесса пространственного планирования, а также отсутствие участия частных лиц – только правительство принимает решения, касающиеся пространственного планирования.

Канада. Метро Ванкувер

Метро Ванкувер – это орган, который представляет интересы всех муниципалитетов агломерации. С его помощью производится управление ЖКХ, благоустройством и др., разрабатывается и реализуется стратегия по региональным вопросам, обсуждаются проблемы регионального уровня – Метро Ванкувер выступает в качестве площадки для обсуждения политических вопросов.

Метро Ванкувер как документ стратегического планирования предусматривает максимальное вовлечение как можно больших групп населения. В его разработке участвуют: бизнес-сообщество, общественность, экспертное сообщество, органы муниципальной власти, совет «Метро Ванкувера», региональные органы: транспортное агентство и комиссия по вопросам сельскохозяйственных земель. Таким образом осуществляется выявление потребностей города и постановка задач и приоритета развития территории, обеспечивается максимальный учет интересов общества. Разрабатывается на длительный период – 30 лет. В Большом Ванкувере стратегии развития разрабатываются по отраслям. На сегодняшний день их девять. Все документы, разрабатываемые «Метро Ванкувера», должны соотноситься со Стратегией регионального роста «Большой Ванкувер – 2040». Стратегия имеет статус постановления, в ней отсутствуют конкретные задачи – лишь прописаны концептуальные ограничения.

Стратегия рассчитана до 2040 г., но подлежит регулярным корректировкам. Основные задачи, обозначенные документом: создание компактной городской среды, защита окружающей среды, обеспечение устойчивости экономики, создание полицентричной агломерации, формирование эффективной транспортной системы. Задачи распределяются между другими документами. Стратегии дополняются краткосрочными руководствами осуществления сроком на один год и пять лет, дорожными картами. Эти документы позволяют проводить оценку действий «Метро Ванкувера», также производятся ежегодные отчеты о результатах осуществляемых действий. «Метро Ванкувер» дополняется «Стратегическим планом Совета» – он описывает роль «Метро Ванкувера» и направления развития региона. Вышеупомянутые документы являются документами регионального уровня. Муниципалитеты разрабатывают документы на основе региональных, которые представлены декларацией регионального контекста (демонстрирует связь регионального и муниципального уровня плани-

рования – утверждается «Метро Ванкувера»), официальным планом муниципалитета (направления деятельности муниципалитета в вопросах городской жизнедеятельности), документом землепользования и разрешения на строительство.

Подведем итоги, кратко сформулировав преимущества системы планирования Канады:

- максимальное участие общественности в принятии решений при разработке стратегии развития;
- скоординированный подход к планированию.

Недостатки:

- сложная система планирования, требующая значительных временных затрат из-за постоянных дискуссий множества групп участников.

Заключение

Анализ осуществления стратегического пространственного планирования позволил понять, каким образом возможно осуществить взаимосвязь между стратегией и территориальным развитием, выявить возможные недостатки существующих систем стратегического пространственного планирования. Стоит уделить большое внимание диалогу экспертов с общественностью, планировать каждый этап с учетом бюджета, предусмотреть краткосрочные планы реализации долгосрочных документов, чтобы обеспечить стратегическую гибкость и предотвратить потерю актуальности долгосрочных документов.

Список литературы

1. Драйверы развития мегаполиса: IV Московский урбанистический форум (11–14 декабря 2014 г., Москва): Исследование к IV Московскому урбанистическому форуму «Стратегический мастер-план: инструмент управления будущим». – М.: А Принт, 2014. – 520 с.

2. Тузовский В.С. Становление понятия «мастер-план» в отечественной градостроительной теории и практике // Ноэма (Архитектура. Урбанистика. Искусство). – 2019. – № 3-S (3). – С. 29–43. – URL: http://noema.nsuada.ru/archive/03_2019_03_S (дата обращения: 25.08.2021).

3. Ложкин А.Ю. Зачем и как: генпланирование и стратегическое мастер-планирование // ARCHI.RU. – 2013. – 10 декабря. – URL: <https://archi.ru/russia/51964/zachem-i-kak-genplanirovanie-i-strategicheskoe-master-planirovanie> (дата обращения: 25.08.2021).

4. Метро Ванкувер 2040. Стратегия развития региона. – URL: <https://vancouver.ca/docs/eastern-core/regional-growth-strategy.pdf>

References

1. Drayvery razvitiya megapolisa. IV Moskovskiy urbanisticheskij forum (11–14 dekabrya 2014 g., Moskva). Issledovaniye k IV Moskovskomu urbanisticheskomu forumu «Strategicheskij master-plan: instrument upravleniya budushchim». – M.: A Print, 2014. – 520 s.

2. Tuzovskiy V.S. Stanovleniye ponyatiya «master-plan» v otechestvennoy gradostroitelnoy teorii i praktike // Nauchnyy zhurnal «Noema (Arkhitektura. Urbanistika. Iskusstvo)». – 2019. – № 3-S (3). – S. 29–43. – URL: http://noema.nsuada.ru/archive/03_2019_03_S

3. Lozhkin A.Yu. Zachem i kak: genplanirovaniye i strategicheskoye master-planirovaniye // ARCHI.RU. – 2013. – 10 dekabrya. – URL: <https://archi.ru/russia/51964/zachem-i-kak-genplanirovanie-i-strategicheskoe-master-planirovanie>.

4. Метро Ванкувер 2040. Стратегия развития региона. – URL: <https://vancouver.ca/docs/eastern-core/regional-growth-strategy.pdf>